

## УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной и  
инновационной деятельности  
ФГБОУ ВО «Ижевский

государственный технический  
университет имени  
«Калашникова», кандидат  
экономических наук, доцент

Копысов А.Н.



«05» 12 2023 г.

## ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова» на диссертационную работу Цветкова Юрия Александровича на тему «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью)

### 1. Актуальность темы исследования

Известно, что государственный заказ является неотъемлемой частью экономики многих стран и занимает значительную долю затрат государства. Данный механизм играет ключевую роль при осуществлении государственного регулирования, стимулировании спроса, создании общественных благ, причём как в период кризисных ситуаций, так и на стадии роста экономики.

Сформированная в последнее десятилетие контрактная система в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг обладает рядом положительных характеристик, а также продемонстрировала свою гибкость и адаптивность к динамически изменяющимся социально-экономическим условиям страны. Несмотря на это, в отечественной системе государственных закупок все еще есть потенциал для дальнейшего совершенствования. Непрерывная эволюция данного механизма оказывает прямое влияние на развитие Российской Федерации и положительно сказывается на ее экономическом росте.

Особого внимания при планировании, организации, мониторинге и контроле закупок заслуживает такой вид деятельности, как строительство. Данная сфера национальной экономики имеет стратегически важное значение для всей страны, генерируя большой мультипликативный эффект, создавая новые рабочие места, обеспечивая социальную инфраструктуру. Ввиду ряда специфических особенностей самого строительного процесса и системы взаимодействия между участниками государственного строительного заказа не всегда удается успешно выполнить подписанные сторонами госконтракты, что отрицательно сказывается на эффективности использования бюджетных средств и уровне удовлетворения общественных нужд.

Четкая организация и управление системой отношений между участниками государственного строительного заказа способны повысить эффективность закупок, оптимизировать расходы, повлиять на улучшение качества строительных объектов. Необходимость разработки соответствующего методического инструментария свидетельствует об актуальности выбранной диссертантом темы.

## **2. Структура и содержание работы**

Диссертация состоит из введения, трех глав основного текста, заключения, списка литературы, состоящего из 118 наименований источников, а также 18 приложений.

Введение включает в себя обоснование актуальности темы диссертации, формирование цели и задач, научную гипотезу, объект и предмет исследования, теоретическую и практическую значимость, научную новизну.

Первая глава содержит в себе теоретические положения системы государственных закупок, в частности, государственного строительного заказа, а также результаты статистической обработки данных о заключенных в 2019-2021 гг. строительных контрактах.

Автор исследовал различные подходы к пониманию и трактовке термина государственный строительный заказ, представил эволюцию развития отечественного института государственных закупок с 1991 года по сегодняшний день, систематизировал современные проблемы функционирования системы государственного заказа.

Применив методы статистической обработки данных к сформированному массиву количественных показателей реализации контрактов, в первой главе автору удалось сформировать методику



предиктивной оценки вероятности выполнения государственного строительного заказа.

Вторая глава посвящена решению проблем, возникающих при формировании начальных максимальных цен контрактов в строительстве, а также при проведении процедур выбора подрядчиков для выполнения заказов.

В данной главе проанализированы результаты проведения реформы ценообразования и сметного нормирования в строительстве. Определены нормативно-правовые, технологические и методические результаты. С учетом перспектив реформы предложен механизм ее завершения, основанный на ускорении наполняемости платформы ФГИС ЦС, а как следствие обеспечение перехода на ресурсный способ ценообразования. Автор предполагает, что повсеместное использование более объективного способа ценообразования позволит повысить точность определения начальных цен на строительные контракты.

Далее в работе сделан акцент на развитие способов проведения торгов на строительные работы: усовершенствованы процессы закупки у единственного поставщика, электронного аукциона, открытого конкурса.

В третьей главе автор изложил методические рекомендации по совершенствованию таких этапов контрактной системы, как мониторинг и контроль, выделив вид экономической деятельности «строительство», как отдельный объект для данных процессов. В диссертации сформирована методика осуществления мониторинга государственного строительного заказа и оценки результатов работы государственных заказчиков и подрядчиков.

В заключении представлены выводы и результаты проведенного исследования.

Приложения включают в себя таблицы с данными об анализируемых в работе государственных контрактах.

### **3. Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций**

Достоверность полученных в диссертации результатов подтверждается анализом большого количества данных о подписанных государственных контрактах в течение трех лет (2019-2021 гг.), информация о которых содержится в Единой информационной системе в сфере государственных закупок. Также автором был использован актуальный математический инструментарий при исследовании показателей выполнения контрактов. При

формировании практических рекомендаций применялись общеизвестные методы научного исследования.

Основные результаты диссертации опубликованы в 13 научных статьях, в т.ч. 8 статей в журналах перечня ВАК, 5 статей в сборниках материалов конференций. Инструментарий определения вероятности выполнения контрактов использован в работе Комитета по строительству Санкт-Петербурга.

#### **4. Научная новизна**

Научная новизна диссертации заключается в следующем:

- разработана методика предиктивного анализа предложений подрядчиков при проведении государственных закупок строительных работ, позволяющая численно определить вероятность выполнения того или иного контракта;

- предложен принцип надежности контрактной системы при закупке строительных работ для обеспечения государственных нужд. Модель проведения закупок строительных работ, основанная на данном принципе, предполагает минимизацию снижения объективно сформированной начальной (максимальной) цены контракта с целью недопущения вероятности невыполнения государственного контракта;

- предложен механизм совершенствования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, отличительной чертой которого является внедрение организационно-экономической составляющей;

- предложены поправки в процедуры определения подрядчиков для выполнения государственных контрактов в строительстве (закупка у единственного поставщика, электронный аукцион, открытый конкурс в электронной форме);

- разработаны мероприятия по совершенствованию структуры мониторинга контрактной системы при закупке строительных работ и система оценки результатов функционирования контрактной системы при закупке строительных работ.

#### **5. Научная и практическая ценность диссертации**

Научная значимость работы заключается в обосновании нового принципа контрактной системы и создании методического инструментария, позволяющего повысить её надежность при осуществлении государственных закупок строительных работ.

Практическая значимость выражена в возможности применения предложенного инструментария при формировании, организации и



осуществлении государственного строительного заказа с целью повышения эффективности его реализации, повышения качества строительных объектов, минимизации транзакционных издержек и потерь от повторного проведения торгов, достижения мультипликативных эффектов.

## **6. Значимость полученных результатов для развития соответствующей отрасли науки**

На основе подробно проанализированной базы данных контрактов и применения математического инструментария предложена методика определения вероятности выполнения тех или иных государственных заказов. Такая предиктивная оценка может установить оптимальные требования для максимально успешного исхода выполнения обязательств по госконтрактам. В работе доказано, что минимизация уровня снижения объективно сформированных цен на государственные заказы в строительстве выгодна для всех субъектов данной системы.

Таким образом, значимость изложенных в диссертации результатов определяется пересмотром концептуальных принципов системы государственных закупок и их дополнением.

## **7. Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационной работы**

Полученные научные результаты рекомендуются к использованию в работе субъектов государственного строительного заказа. Применяя разработанный инструментарий, у подрядных организаций появляется возможность численно определить исход участия в закупочном процессе, а также сформировать стратегию поведения на рынке государственных закупок. Также предложенные результаты и выводы могут стать основой для совершенствования экономической политики в области осуществления закупок строительных работ, формируемой государственными заказчиками и профильными органами власти.

## **8. Замечания**

1. На с. 86-88 диссертации изложен порядок оценки функционирования предлагаемой модели проведения государственных закупок строительных работ с учетом принципа надежности контрактной системы. Одним из параметров оценки является  $I_c$  (значение индекса предпринимательской уверенности в строительстве). Однако в тексте не указано, по какой именно

методике планируется вычислять значение данного показателя, по методике Росстата, НИУ ВШЭ, др.?

2. При описании автором ошибок, возникающих как вследствие намеренных, так и ненамеренных действий лиц, ответственных за формирование начальных максимальных цен контрактов даны ссылки на статьи Уголовного кодекса РФ, которые описывают ответственность за соответствующие правонарушения (с. 90-91). Автору диссертации следовало бы кратко охарактеризовать указанные статьи, чтобы отразить предмет преступления.

3. В предложенной соискателем методике оценки добросовестных поставщиков строительных материалов и ресурсов на с. 101-105 диссертации одним из критериев, который характеризует поставщиков, указан показатель  $q_2$  - официальные благодарности. При вычислении рейтинга поставщиков строительных ресурсов в рамках данной методики учитываются официальные благодарности, полученные организациями за какой-то рассматриваемый период или за все время их работы?

4. На с. 121 исследования автором перечисляются качественные (неценовые) критерии рассмотрения заявок подрядных организаций на участие в открытых конкурсах. В частности, указано, что оцениваются имеющиеся у организации ресурсы, финансы, оборудование. Также определено, что возможна оценка участников открытых конкурсов по критерию опыта выполнения контрактов. Однако, автором не уточнено, что необходимо оценивать наличие ресурсов, требуемых для выполнения конкретизированных в заказе работ. Также не определены временные сроки учитываемого портфолио выполненных подрядчиком госзаказов при оценке его квалификации. Если данная информация указана в соответствующем Постановлении Правительства РФ, то стоило бы это раскрыть в качестве уточнения в тексте работы.

Приведенные замечания и вопросы не снижают общей ценности достигнутых в диссертации результатов.

## 9. Заключение

Анализ работы позволяет сделать обоснованный вывод, что диссертация Цветкова Юрия Александровича на тему «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа» является завершенной научно-квалификационной работой, выполненной на актуальную тему, обладает научной новизной, научной и практической ценностью, а научные положения, выводы и рекомендации имеют существенное значение для развития соответствующей отрасли наук. Диссертационная работа полностью



соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней (постановление Правительства РФ № 842 от 24.09.2013 г.) для диссертаций, представленных на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор Цветков Юрий Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью).

Отзыв на диссертацию рассмотрен и одобрен на заседании кафедры «Промышленное и гражданское строительство» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова» от 05.12.2023 года, протокол заседания №11-23.

Заведующий кафедрой  
«Промышленное  
и гражданское строительство»  
канд. пед. наук, доцент



Кислякова Юлия Геннадьевна

Профессор кафедры  
«Промышленное  
и гражданское строительство»  
д-р экон. наук, профессор



Тарануха Наталья Леонидовна

Подписи Кисляковой Ю.Г. и Таранухи Н.Л. заверяю

Ученый секретарь,  
д-р техн. наук, профессор



Сивцев Николай Сергеевич

Сведения о ведущей организации:

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова» (ФГБОУ ВО ИжГТУ имени М.Т. Калашникова)

426069, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Студенческая, д. 7.

тел.: (3412) 77-60-55

E-mail: [info@istu.ru](mailto:info@istu.ru)